



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА  
г. БАРНАУЛА

ул. Советской Армии, 162,  
г. Барнаул, 656039



479981 647310

Директору МБОУ ДО  
«Спортивная школа - хоккей» им.  
А.Черепанова

Кабылину С.С.

Шукшина ул., 2а,  
г.Барнаул, 656063

02.06.2025 № 02/7-03-2025

### Представление

об устранении нарушений требований  
законодательства

Прокуратурой Ленинского района г.Барнаула в рамках поручения прокуратуры Алтайского края проведена проверка соблюдения требований законодательства при создании, оснащении и эксплуатации спортивной инфраструктуры.

Согласно п. 2.3 Устава МБОУ ДО «Спортивная школа – хоккей» им. А.Черепанов (далее - МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов) к задачам образовательного учреждения относится, в том числе информационно-методическое сопровождение реализации программ и проектов для детей, молодежи и взрослого населения в сфере дополнительного образования области физической культуры и спорта; деятельность по организации оздоровления и отдыха детей и взрослых – на время каникул.

Статьями 2, 18, 41 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что государством гарантируется признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе право на охрану здоровья и ответственность за сокрытие обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

В силу ст. 2 Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» основными принципами обеспечения безопасности является, в том числе, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В силу указанной нормы федерального закона дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Право на охрану здоровья обеспечивается созданием благоприятных

условий отдыха граждан.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основывается, в том числе, на принципе приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности.

На основании п.п. 2,3 ч.6 ст. 28 Закона образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу ч. 1 ст. 75 Закона дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности. Дополнительные общеобразовательные программы для детей должны учитывать возрастные и индивидуальные особенности детей.

В ходе проверки установлено, что в паспортах безопасности, утвержденных, в том числе на объекты спорта МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов расположенные по адресу ул. Шукшина,2а, Юрина, 255, Юрина287а, содержится не актуальная информация в части перечня лиц имеющих доступ к данным паспортам безопасности. В качестве таких лиц указаны директор Родкин В.И., уволившийся согласно приказа №33лс 21.02.2024. Приказом от 24.07.2024 на должность директора назначен Кобылин С.С. С указанными в паспортах Лариным Д.А. (зам.директора по СП) и Зубовым Р.В. (зам.директора АХР) так же прекращены трудовые отношения в период с сентября по ноябрь 2024 г. В настоящее время должность заместителя директора по спортивной подготовке занимает Матюшин А.А. (приказ от 21.10.2024), заместителем директора по административно-хозяйственной работе является Быков Е.Ю. (приказ № 22.11.2024). Кроме того, согласно акта о сдаче-приемке выполненных работ от 24.03.2025 проведены работы по монтажу дополнительных систем наружного видеонаблюдения и систем речевого оповещения, что так же требует отражения в указанных паспортах безопасности.

В ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О

противодействию терроризму» приоритет мер предупреждения терроризма заявлен в качестве одного из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 06.03.2015 № 202 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта (далее – Постановление №202).

Указанные требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (далее - объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта (п. 2 Постановления №202).

В силу требований пп. «г», «е» п.38 Постановления №202 в случае изменение схемы охраны объекта спорта, его дополнительного оснащения или перевооружение современными техническими средствами контроля, защиты, видеонаблюдения и т.д.; а также изменение персональных данных и состава должностных лиц, включенных в паспорт, и способов связи с ними, паспорт безопасности подлежит актуализации в порядке, предусмотренном для его составления.

Актуализация паспорта безопасности объекта спорта осуществляется в течение 30 дней со дня возникновения обстоятельств, указанных в пункте 38 Постановления №202 (п. 39 Постановления №202).

В нарушение указанных выше требований паспорта безопасности на объекты спорта МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов до настоящего времени не актуализированы.

На момент проверки в нарушение требований пп. «д» п. 13 Постановления № 202 в МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов не определены должностные лица, имеющих право использования паспорта безопасности объекта спорта и иных документов объекта спорта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В силу ст. 1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила) настоящие Правила устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий,

сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с пп. «е» п. 35 Правил запрещается размещать (складировать) в электрощитовых, а также ближе 1 метра от электрощитов, электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие, легковоспламеняющиеся вещества и материалы.

В нарушении указанных выше требований в образовательном учреждении допущено складирование ближе 1 м. от электрощитов горючих материалов в хозяйственной комнате по адресу ул. Шукшина, 2а, и в помещении по ул. Юрина, 255.

Кроме того, в нарушение требований п.14. Правил руководителем организации не обеспечена исправность дверей противопожарного выхода в раздевалке №2 необходимая для их беспрепятственное открывание, так же отсутствуют устройство для самозакрывания.

В соответствии с п. 26 ч. 1 ст.2 Федеральный закон №273-ФЗ под средствами обучения и воспитания следует понимать приборы, оборудование, включая спортивное оборудование и инвентарь, инструменты (в том числе музыкальные), учебно-наглядные пособия, компьютеры, информационно-телекоммуникационные сети, аппаратно-программные и аудиовизуальные средства, печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы и иные материальные объекты, необходимые для организации образовательной деятельности;

Вместе с тем, в нарушение ст. 75 Федерального закона № 273-ФЗ в учебный процесс вовлекается спортивное оборудование с предельным уровнем износа, что не позволяет в полной мере реализовать творческий потенциал учащихся.

Приказом Росстандарта от 28.08.2013 № 594-ст введен ГОСТ Р 55529-2013 устанавливающий «Национальный стандарт Российской Федерации. Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний» (далее - ГОСТ Р 55529-2013).

В силу п.п. 4.1, 4.3 ГОСТ Р 55529-2013 оценку требований безопасности на объектах спорта при проведении спортивных и физкультурных мероприятий осуществляют на основе Программ оценки требований безопасности, включающих в себя проведение визуального и инструментального контроля объектов спорта. В отношении путей эвакуации с трибун и путей эвакуации для маломобильных групп населения, визуальный и инструментальный контроль объекта спорта может быть заменен анализом разрешительной и проектной документации.

Оценку требований безопасности при оказании физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг на объектах спорта проводят путем исследований (испытаний) и измерений:

- технического состояния спортивного инвентаря и оборудования;
- крепления и устойчивости спортивного оборудования;

- характеристик натурального или искусственного спортивного покрытия, в том числе в зависимости от типа покрытия: определение деформирующей способности (поглощения удара), вертикальной деформации, фрикционных характеристик, дренажной способности, плотности покрытия и иных характеристик, определяющих безопасность эксплуатации покрытия;

- состояния специально отведенных мест для потребителей (зрителей), в том числе трибун;

- размеров и конфигурации спортивных зон объектов спорта;

- состояния конфигурации и крепления защитных конструкций объекта спорта (при наличии таких конструкций);

- микроклимата объекта спорта;

- освещенности объекта спорта в соответствии с ГОСТ 24940 и ГОСТ 33393;

- качества воды и иных требований к бассейну в соответствии с ГОСТ Р 53491.1;

- путей эвакуации зрителей и персонала объекта спорта с трибун, в том числе маломобильных групп населения.

Результаты оценки требований безопасности на объектах спорта отражают в протоколах исследований (испытаний) и измерений.

В нарушение указанных выше требований документы, подтверждающие проведение соответствующих обследований, в МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов, на момент проверки отсутствовали, обследования не проводились. Между тем, в ходе текущей проверки по адресу ул. Шукшина, 2а выявлено оборудование имеющее высокий процент износа исключающее безопасную его эксплуатацию. Так сломанные хоккейные клюшки восстанавливались для дальнейшей эксплуатации путем соединения сломанных частей скотчем, имели сошедший верхний красочный слой, многочисленные зазубрины, сколы и расщепления по всей длине полотна. При этом, в силу Приказ Госкомспорта России от 03.03.2004 № 190/л «Об утверждении "Табеля обеспечения спортивной одеждой, обувью и инвентарем индивидуального пользования» хоккейные клюшки подлежат замене по мере их износа. Кроме того, на спортивном объекте по адресу ул. Юрина, 287А не обеспечена безопасность при использовании спортивного оборудования и ворота установленные на поле не имели устойчивого крепления предотвращающего их опрокидывания, что противоречит требованиям п. 5.3 ГОСТ Р 55664-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование для спортивных игр. Ворота футбольные. Требования и методы испытаний с учетом безопасности» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 28.10.2013 N 1269-ст), п. 3.2.4 ГОСТ Р 55666-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование для спортивных игр. Ворота для хоккея на траве. Требования и методы испытаний с учетом безопасности» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 28.10.2013 N 1271-ст), п. 5.5 ГОСТ Р 56199-2014 «Национальный стандарт

Российской Федерации. Объекты спорта. Требования безопасности на спортивных сооружениях образовательных организаций» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.10.2014 N 1459-ст), п. 5.1 ГОСТ Р 55529-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Объекты спорта. Требования безопасности при проведении спортивных и физкультурных мероприятий. Методы испытаний».

В ходе проведенной проверки о социальной защите инвалидов выявлены следующие нарушения.

Согласно статье 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников): условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам; возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски; надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности; дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика.

На основании подпункта «а» пункта 3 Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденного приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 (далее — («Порядок»)), руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам таких условий доступности объектов, как возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них.

Согласно пункту 4.4 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001», утвержденного и введенного в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр (далее — СНиП 35-01-2001) в зданиях и сооружениях должны быть обеспечены для маломобильных групп населения (далее - МГН) условия использования в полном объеме помещений для безопасного осуществления необходимой деятельности самостоятельно либо с помощью

сопровождающего, а также для эвакуации в случае чрезвычайной ситуации.

Пунктом 6.5.9 СНИП 35-01-2001 предусмотрено, что информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема.

При этом п. 4.3.5 ГОСТ Р 52131-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Средства отображения информации знаковые для инвалидов. Технические требования» установлены дополнительные требования согласно которым тактильно-визуальные знаки, обеспечивающие тактильное восприятие инвалидами по зрению, следует изготавливать и применять в одном допустимом цветотональном варианте, обеспечивающим необходимый контраст и возможность распознавания этих знаков слабовидящими - черное изображение и черная рамка на желтом фоне.

Согласно п.4.3.4 указанного ГОСТ Р 52131-2019 в плоскостных визуальных специализированных знаках в зависимости от их типа и назначения могут использоваться следующие возможные цветотональные варианты:

- синее изображение и синяя рамка на белом фоне - для знаков обозначения доступности объектов, а также для сервисных знаков;
- черное изображение и черная рамка на белом фоне - для сервисных знаков;
- белое изображение и белая рамка на черном фоне - для сервисных знаков;
- черное изображение и черная рамка на желтом фоне - для предупреждающих знаков.

В нарушение указанных выше требований размещенная на входе в здание по ул. Шукшина,2а тактильная табличка выполнена в цветовом решении полотна двери на которой размещена, что не позволяет ее обнаружить, в том числе лицам с ослабленным зрением. А по адрес ул. Юрина,287а требуемая информационная табличка отсутствует.

Кроме того, в нарушение указанных выше требований в МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов не обеспечен доступ в помещение по ул.Шукшина,2а для маломобильных групп населения. При наличии переносного пандуса в МБУ СП «СШ-хоккей» им. А.Черепанов не обеспечен фактический доступ в здание позволяющий вызвать персонал образовательного учреждения с целью установки переносного пандуса.

В силу положений п. 2.11.2 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» все помещения подлежат ежедневной влажной уборке с

применением моющих средств.

Пунктами 2.11.4, 2.11.7 СП 2.4.3648-20 установлено, что ежедневная уборка туалетов, умывальных, душевых, помещений для оказания медицинской помощи, обеденных залов столовых, буфетов, производственных цехов пищеблока проводится с использованием дезинфицирующих средств. Дверные ручки, поручни, выключатели ежедневно протираются с использованием дезинфицирующих средств. Во всех видах помещений не реже одного раза в месяц (в смену) проводится генеральная уборка с применением моющих и дезинфицирующих средств.

В нарушение указанных выше норм при обследовании помещений по ул. Шукшина, 2а установлено, что в душевой в раздевалке №4 уборка не проводится, имеются следы ржавчины, потеков, аналогичные нарушения выявлены в туалетной комнате, а также в душевой по ул. Юрина, 255.

Кроме того, положениями ст.18.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее Федеральный закон № 152-ФЗ) предусмотрено, что оператор обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. Оператор самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

В силу п.5 ч.1 вышеназванной статьи к таким мерам относится оценка вреда в соответствии с требованиями, установленными уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения настоящего Федерального закона, соотношение указанного вреда и принимаемых оператором мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В тоже время в ходе проверки установлено, что в нарушение вышеназванной нормы закона МБУ ДО «Спортивная школа-Хоккей» им. А. Черепанова» оценка вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения Федерального закона № 152-ФЗ не производилась, в связи с чем не представляется возможным сделать вывод о соответствии возможного вреда и принимаемых оператором мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных законом.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явились ненадлежащее выполнение ответственными лицами образовательной организации обязанностей по исполнению законодательства в указанной сфере, а также отсутствие должного контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.6,7,22,24

Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора и в течение месяца со дня внесения принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района заблаговременно.

3. О результатах принятых мер сообщить прокурору в письменной форме.

4. **Предлагаю:** рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции

Д.А. Репин

Е.А. Алексеенко, тел. 44-14-65